



Datum
2012-09-11

Diariennr (åberopas vid korresp)
Acu-1074/12

Saknr. PAN-793-83/12	Dnr 83/12
2012-09-11	
RIKSPOLISSTYRELSEN PERSONALANSVARS- NÄMNDEN	

Personalansvarsnämnden vid Rikspolisstyrelsen
Box 122 56
102 26 STOCKHOLM

**Fråga om disciplinansvar avseende kommissarien Mikael
Blomgren vid Polismyndigheten i Stockholms län, Södertörns
polismästardistrikt**

Beslut

Jämlikt 6 kap. 14 § polisförordningen (1998:1558) anmäler Polismyndigheten i Stockholms län förevarande ärende till Personalansvarsnämnden vid Rikspolisstyrelsen med förslag om att kommissarien Mikael Blomgren meddelas disciplinpåföljd i form av trettio (30) dagars löneavdrag.

Ärendet

Efter att misstankar uppkommit om att en polis kunde ha begått brott beslutade vice chefsåklagaren Kay Engfeldt att inleda en förundersökning om sexuellt utnyttjande av barn. Denna förundersökning lades ned av samme åklagare den 27 augusti 2012 med motiveringen att det numera saknas anledning att anta att brott som hör under allmänt åtal har förövats.

Av den nedlagda förundersökningen framgår bland annat följande. När en 14-årig flickas mobiltelefon undersöktes av Polisen inom ramen för en annan förundersökning uppdagades att olika SMS hade skickats till henne från en kontantkortstelefon utan angiven abonnent. Ett av dessa SMS gratulerade flickan på hennes födelsedag. Knappt fyra veckor dessförinnan hade ett annat SMS skickats från samma avsändare med frågan "Vad tror du, kan vi träffas och knulla i natt?"

Den aktuella kontantkortstelefonen spårades till användaridentiteten "Slice" på en Internetbaserad kontaktförmedling för sexuella relationer. När Polisen undersökte flickans dator påträffades korrespondens med "Slice" som hade ägt rum via en meddelandefunktion på kontaktförmedlingens hemsida. Denna korrespondens, vilken skedde ungefär ett dygn innan det ovan citerade SMS-meddelandet togs emot på flickans telefon, inkluderar följande replikskifte som inleddes med ett meddelande från "Slice".

I syfte att identifiera "Slice" spårade Polisen de IP-adresser som denne användare hade använt för att logga in på kontaktförmedlingen under fyra dagar i maj 2012. Det visade sig att två av dessa inloggningar hade ägt rum från Mikael Blomgrens hemadress och 20 inloggningar kunde lokaliseras till hans arbetsplats i polishuset i Flemingsberg.

I samband med undersökningen av flickans dator påträffades även två bilder som användaren "Slice" hade publicerat i sin s.k. profil på kontaktförmedlingen. En av bilderna visar Mikael Blomgrens ansikte och den andra bilden visar ett manligt könsorgan. Dessutom påträffades i flickans dator en MSN-konversation som kunde kopplas till "Slice".

Enligt tidredovisningssystemet COPS skedde det ovan citerade replikskiftet under Mikael Blomgrens arbetstid. Närmare bestämt ägde den elektroniska konversationen rum den 1 mars 2012, klockan 16:13 – 16:40.

Av kontaktförmedlingens systemlogg framgår att användaren "Slice" även har använt Polisens IT-system i Flemingsberg för att redigera sin s.k. profil. Exempelvis har denne den 12 mars 2012 publicerat tre "profilbilder", vilket enligt COPS ägde rum samtidigt som Mikael Blomgren befann sig på sin arbetsplats.

Ett arbetsrättsligt samtal har hållits med Mikael Blomgren. Under detta samtal och genom två efterföljande e-postmeddelanden har han anfört väsentligen följande. Genom användaridentiteten "Slice" kommunicerade han med en tjej som sade sig vara 18 år gammal, vilket är den åldersgräns som krävs på den aktuella hemsidan. När tjejen efter ett tag sade sig vara yngre än så blev han

helt säker på att det hela var en bluff och att den person som han kommunicerade med i själva verket var en man som utgav sig för att vara en ung tjej. Det är ganska vanligt att någon ensam man gör på det sättet. Han ville för övrigt inte träffa en såpass ung tjej, men han spelade ändå med och fortsatte kommunikationen dem emellan. De "chattade" på MSN, skickade SMS till varandra samt utväxlade meddelanden via kontaktförmedlingens hemsida. Som han minns det var "chattandet" ganska sporadiskt eftersom det inte var alltför ofta som de var inloggade samtidigt. Till slut avslutade han denna kommunikation eftersom han tyckte att det var tramsigt. Han skickade ett SMS som gratulerade på födelsedagen men han minns inte hur han fick reda på att den andra personen hade sagt sig fylla år detta datum. Det kan ha varit någonting som avhandlades på MSN. Han kommer inte heller ihåg ifall han någonsin konfronterade personen med sin övertygelse om att individen i själva verket var en vuxen man. Det stämmer säkert att han loggade in från sin arbetsplats vid 20 tillfällena under en fyradagarsperiod, även om detta låter extremt mycket. Vissa dagar har han överhuvudtaget inte varit inloggad. Hans sårbo är medlem och de brukar skriva meddelanden till varandra via kontaktförmedlingens hemsida. Denna kommunikation har som regel inte varit av sexuell karaktär utan den har handlat om helt vardagliga saker. Ungefär 90 procent av hans kommunikation på den aktuella hemsidan har varit med henne. Han känner inte till den exakta ordalydelsen i FAP 170-1. Han inser dock att det språkbruk som han ibland har använt i sina meddelanden inte är förenligt med Polisens regelverk. Han inser också att det var dumt att lägga upp nakenbilder via jobbdatorn. Det var ungefär vid årsskiftet som han började använda Polisens dator för dessa ändamål, men användandet har aldrig varit av ett sådant slag att det har gått ut över hans arbete. Han har under hela året skött sina sedvanliga arbetsuppgifter och andra ansvarsfulla uppdrag helt utan anmärkning. De aktuella besöken på Internet har skett via den externa laptop och det trådlösa nätverk som myndigheten tillhandahöll. Han har alltså inte använt sin BasA-dator.

Rättslig reglering

Enligt 14 § lagen (1994:260) om offentlig anställning får en arbetstagare, som uppsåtligen eller av oaktsamhet åsidosätter sina skyldigheter i anställningen, meddelas disciplinpåföljd för tjänsteförseelse. Är felet med hänsyn till samtliga omständigheter ringa, får någon påföljd inte meddelas.

När det gäller användningen av Polisens datasystem har Rikspolisstyrelsen utfärdat föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2005:8 FAP 170-1). I 5 § stadgas bland annat att Polisens system för Internetåtkomst, i mindre omfattning, får användas för privata ändamål under förutsättning att användningen sker i ett godtagbart syfte och att den inte stör Polisens verksamhet. Som allmänna råd anges bland annat att en sådan användning ska vara acceptabel från etiska utgångspunkter och att den inte får vara ägnad att skada Polisens anseende. Vidare anges att det inte är godtagbart att använda IT-system för privata ändamål på ett sätt som kan vara sedlighetssårande, oetiskt eller på annat sätt opassande.

Polismyndighetens bedömning

Det är i ärendet ostridigt att Mikael Blomgren har skickat meddelanden med ett grovt sexuellt innehåll via Polisens system för Internetåtkomst. Genom utredningen i ärendet är även visat att han skickat dessa meddelanden till en 14-årig flicka efter att hon har upplyst honom om sin ålder.

Sett endast till ordalydelsen av de meddelanden som Mikael Blomgren har skickat går det inte att tolka dessa på annat sätt än att han, via Polisens IT-system, har gett uttryck för en vilja att ha sex med ett 14-årigt barn. Ett sådant agerande vore fullständigt oacceptabelt och det måste i förekommande fall anses utgöra ett förfarande som inte rimligen ska behöva tålas i något rättsförhållande. Detta gäller även vid fall där en straffrättslig prövning visar att inget brott som hör under allmänt åtal har förövats.

Mikael Blomgren har dock gjort gällande att han i stort sett omedelbart blivit övertygad om att den person som han utväxlade meddelanden med var en vuxen person som narrades med honom. Denna förklaringsmodell kan tyckas långsökt mot bakgrund av det replikskifte som ägde rum via kontaktförmedlingen och i ljuset av att han flera veckor senare gratulerade flickan med ett SMS på hennes födelsedag. Det är dessutom egenartat att hans minnesbilder i fråga om de grova sexuella kontakter som han haft med en helt främmande person framstår som tämligen vaga, givet den omständigheten att han enligt egen utsago ägnat större delen av sin tid på kontaktförmedlingen åt att avhandla olika frågor av vardaglig karaktär med sin särbo.

Mikael Blomgrens trovärdighet och tillförlitligheten i hans uppgifter kan med andra ord ifrågasättas. Hans redogörelse är emellertid inte av ett sådant slag att den helt kan lämnas utan avseende. Inte heller kan hans förklaringar betraktas som vederlagda av den föreliggande utredningen. Polismyndigheten menar därför att bedömningen av Mikael Blomgrens agerande bör ske med utgångspunkt i vad han själv har uppgett. Därmed är inte visat annat än att han har använt Polisens IT-system för att – som något slags upptåg – ge uttryck för en fiktiv vilja att inleda sexuella förbindelser med en person som utgett sig för att vara 14 år gammal.

Nyssnämnda agerande från Mikael Blomgrens sida är inte brottsligt, men det visar prov på en sådan påfallande omdömeslöshet att han på ett mycket allvarligt sätt har skadat myndighetens förtroende för honom. Mot bakgrund av vad som får anses visat i ärendet framstår det dock som uteslutet att hans agerande, vid en rättslig prövning, skulle kunna anses utgöra grund för avsked.

Däremot säger det sig självt att Mikael Blomgrens nyttjande av Polisens IT-system har varit i grunden oförenligt med tillämpliga föreskrifter och allmänna råd. Härigenom har han genom sitt agerande brustit i sina åligganden i anställningen på ett sätt som är helt oacceptabelt och han bör därför meddelas disciplinpåföljd för tjänsteförseelse.

Vid bestämmande av påföljden menar polismyndigheten att följande omständigheter bör beaktas. Med ledning av vad Mikael Blomgren själv har uppgett måste han anses ha uppsåtligen agerat i strid med gällande regelverk. Härutöver kan konstateras att det framstår som i stort sett uteslutet att något användande av Polisens IT-system, vid sidan av vissa straffbara gärningar, skulle kunna anses vara mera sedlighetssårande, oetiskt eller på annat sätt opassande än det som Mikael Blomgren har ägnat sig åt. Således riskerar hans agerande att skada polisväsendets anseende i en nästintill exempellös utsträckning.

På anförda skäl är det polismyndighetens uppfattning att påföljden bör bestämmas till 30 dagars löneavdrag.

Ärendet överlämnas till personalansvarsnämnden för prövning.

Biträdande länspolismästaren Ulf Johansson har beslutat i ärendet. I den slutliga handläggningen har deltagit polisintendenten Camilla Fagerberg samt juristen Tomas Rönnberg, föredragande.

POLISMYNDIGHETEN



Ulf Johansson



Tomas Rönnberg

Kopia till:
Mikael Blomgren
Chefen för Södertörns polismästardistrikt